



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



PROIECT MIS ETC CODE 1283

MANAGEMENT ÎN COMUN PENTRU PREVENIREA RISCURILOR ÎN SITUAȚII DE URGENȚĂ ÎN ARIA DE COOPERARE TRANSFRONTALIERĂ ROMÂNNO - SĂRBĂ

TRAINING FOR COMMUNITY LEADERS

-ROMÂNĂ-

Module 1: The circumstances of high risk

Module 2: Preparedness measures

Module 3: How to mobilize the community in case of emergency situations



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Table of Contents

Module 1: The circumstances of high risk	3
Topic 1: Concept, Classification and characteristics of emergency situation	3
Topic 2: Management of emergency situations	12
Topic 3: Risk assessment of natural disasters and other accidents	22
Topic 4: Plans for protection and rescue	32
Module 2: Preparedness measures	37
Topic 1: The concept and importance of emergency preparedness with regard to flooding	37
Topic 2: Content of risk assessment of natural disasters and other accidents	42
Topic 3: Communication in emergency situations	47
Topic 4: Plans for protection and rescue	52
Module 3: How to mobilize the community in case of emergency situations	57
Topic 1: The role of local governments in emergency situations - legal basis	57
Topic 2: Alerting and plans for action	65
Topic 3: The measures and procedures of citizens in emergency situations conditions	72
Topic 4: Best practices examples and “lessons learned”	79



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Module 1: The circumstances of high risk

Topic 1: Concept, Classification and characteristics of emergency situation

Instinctul de apărare și de conservare în același timp al ființei umane în situațiile de pericol, a fost cel care a asigurat supraviețuirea populației în situații-limită, conducătorii militari având, din cele mai vechi timpuri, ca misiune prioritară, protecția populației civile (bătrâni, copii, femei) în caz de război.

Într-un anumit moment al existenței sale, fiecare comunitate a supraviețuit dezastrelor și a continuat să crească și să prospere.

De-a lungul timpului, conceptul de protecție a populației a evoluat de la organizarea protejării populației în caz de război la protejarea populației împotriva tuturor tipurilor de riscuri identificate: riscurile dezastrelor naturale sau antropice, riscurile economice și sociale, precum și riscurile produse de conflictele militare (categorii ce nu face obiectul acestei prezentări).

Deși măsuri pentru prevenirea efectelor negative ale manifestărilor naturale extreme s-au luat probabil încă de la primele contacte între om și natură, preocupările pentru a stabili o terminologie unitară și standarde în domeniu sunt mult mai recente, acestea datând abia din a doua jumătate a secolului XX și, în special, din ultimul deceniu al acestuia.

Încercările de a defini și a denumi cât mai bine fenomenele naturale extreme au condus la dezvoltarea unei terminologii operaționale care se utilizează astăzi de cea mai mare parte a cercetătorilor implicați în această direcție.

HAZARDUL

Este un eveniment amenințător sau probabilitatea de producere a unui fenomen potențial producător de pagube într-un areal, într-un interval precizat de timp (Internationally agreed glossary of basic terms related to disaster management, DHA, 1992).

În acest context, hazardul reprezintă probabilitatea de apariție, într-o anumită perioadă, a unui fenomen natural sau antropogen, dăunător omului, ale cărui consecințe sunt datorate depășirii măsurilor de siguranță pe care orice societate și le impune.

Orice hazard implică un nivel preexistent de risc al spațiului considerat (Alexander, 1993, Wilhite, 2000, Smith, 2001). Așadar, atribuirea calității de hazard unui fenomen natural nu este condiționată de producerea de pagube materiale sau victime, ci de potențialul unor astfel de consecințe.



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Înțelegerea corectă a relațiilor dintre hazard, vulnerabilitate, risc și dezastru condiționează utilizarea corectă a terminologiei. Aceste raporturi sunt sintetizate de Alexander (1993) astfel: “Hazardul poate fi privit ca situația predezastru, în care există un anumit risc de producere a unui dezastru, mai ales din cauza faptului că o comunitate umană este situată într-o poziție de vulnerabilitate”.

DEZASTRUL

Conform Organizației Națiunilor Unite, prin dezastre se înțelege o degradare serioasă a societății, care produce pierderi umane și materiale importante, sau modificări majore ale mediului, care depășesc capacitatea de răspuns a comunității respective, utilizând mijloacele proprii disponibile. Pentru societatea afectată este nevoie de un răspuns de sprijin extraordinar din afara ei pentru a putea reveni la starea de normalitate.

Dezastrele sunt determinate de riscuri ca evenimente rare și extreme, apărute în mediul natural sau generate de activitatea umană, care afectează negativ viața oamenilor, proprietatea, mediul sau activitatea social-economică.

Potrivit naturii lor, hazardele sunt:

1. Hazarde naturale:

- a) *endogene*: vulcanice și/sau legate de cutremure;
- b) care afectează versanții: alunecările de teren, curgerile de noroi și de grohotișuri, prăbușirile, deplasările în masă, avalanșele, eroziunea în suprafață;
- c) *climatice*: ciclonii și tornadele, furtunile tropicale și extratropicale, uraganele, seceta și deșertificarea, alte hazarde climatice (fulgerele și tunetele, grindina, înghețul și bruma, depunerile de gheață)
- d) *hidrologice și oceanografice*: inundații, valurile Tsunami; oscilația sudică EL NINO, ridicarea nivelului Oceanului Planetar, banchiza de gheață și icebergurile.
- e) *biologice, biofizice și astrofizice*: invaziile de insecte, incendiile, căderea meteoriților.

2. Hazarde antropogene:

- a) *industriale și legate de transporturi*;
- b) *războaiele și accidentele nucleare-efectul lor asupra societății și mediului*.

În legislația națională, prin dezastru se înțelege un eveniment datorat declanșării unor tipuri de riscuri din cauze naturale sau provocate de om, generator de pierderi umane, materiale sau modificări ale mediului și care prin amploare, intensitate și consecințe atinge ori depășește nivelurile specifice de gravitate



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



stabilite prin regulamentele privind gestionarea situațiilor de urgență elaborate și aprobate potrivit legii (Legea 481/2004).

SITUAȚIA DE URGENȚĂ

Este definită ca eveniment excepțional cu caracter non-militar, care prin amploare și intensitate amenință viața și sănătatea populației, mediul înconjurător, valorile materiale și culturale importante, iar pentru restabilirea stării de normalitate sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse suplimentare și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate (O.U.G. 21/2004).

Dezastrele sunt determinate de riscuri ca evenimente rare și extreme, apărute în mediul natural sau generate de activitatea umană, care afectează negativ viața oamenilor, proprietatea, mediul sau activitatea social-economică.

RISCUL

Riscul este considerat uneori ca sinonim al hazardului, dar prima noțiune are și o serie de implicații adiționale. Mai concret, hazardul este definit ca o amenințare potențială asupra oamenilor și bunurilor lor, iar riscul, ca probabilitatea producerii hazardului.

Nu există nici o definiție universal valabilă a riscului, deoarece percepțiile diferă de la un individ la altul și de la o cultură la alta. În contextul managementului riscului la dezastre, este agreată următoare definiție:

Riscul reprezintă probabilitatea apariției unui eveniment dăunător, care se desfășoară cu o anumită forță, într-un anumit loc și într-o perioadă de timp anume. Riscul se referă la oameni și obiecte expuse riscului producerii unor evenimente naturale.

Figura 1: Conceptul de risc





UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Explicații (pentru figura1): locațiile și populațiile din zona marcată cu galben sunt caracterizate de anumite tipuri de vulnerabilitate; cele din zona marcată cu roșu și portocaliu sunt amenințate de dezastre naturale. În orice caz, riscul apare doar în zona portocalie, acolo unde coexistă hazardul și vulnerabilitatea.

Riscul este acel ceva care încă nu s-a petrecut, ceva ce este estimat să se întâmple în viitor. Dacă un risc este anticipat ca fiind foarte mare, atunci există 2 posibilități: eliminarea riscului sau reducerea acestuia pe cât posibil.

În legislația națională, prin risc se înțelege nivelul de pierderi preconizat, în sens probabilistic, estimat în victime, proprietăți distruse, activități economice întrerupte, impact asupra mediului datorită manifestării unui hazard într-o anumită zonă și cu referire la o anumită perioadă de timp (H.G.R. 642/2005).

VULNERABILITATEA

Vulnerabilitatea reprezintă nivelul pierderilor pe care un element sau grup de elemente (persoane, structuri, bunuri, servicii, capital economic sau social etc.) expuse unui anumit risc îl așteaptă în urma producerii unui dezastru sau hazard. Vulnerabilitatea se exprimă pe o scară de la 0 la 1, sau de la 0% la 100% (definiție propusă în *Internationally agreed glossary of basic terms related to disaster management* (DHA, 1992)).

Vulnerabilitatea poate fi identificată și studiată doar cu referințe la un anumit tip de hazard concret. Vulnerabilitatea unui tip specific de hazard variază, funcție de sector și context: de exemplu, în zonele locuite, vulnerabilitatea provine din slaba calitate a clădirilor și infrastructurii de bază, în domeniul sănătății apare din lipsa proviziei de medicamente și a truselor de prim ajutor, în domeniul activităților economice precum agricultura, apare din insuficiența stocurilor, etc.

Vulnerabilitatea unei populații sau a unui ecosistem implică factori diferiți și interdependenți, factori ce trebuie luați în considerare atunci când determinăm vulnerabilitatea unei familii, a unei localități sau a unei țări. Este ca o pânză de păianjen în care factorii fizici sunt în strânsă legătură cu factorii economici, culturali, politici, instituționali, ecologici și de altă natură.

De asemenea, pentru a asigura o înțelegere comună în procesul de evaluare a *elementelor de risc*, trebuie cunoscute și o serie de definiții agreate la nivelul autorităților cu responsabilități în managementul riscurilor generatoare de situații de urgență, cum ar fi:

Risc acceptabil: reprezintă nivelul pierderilor potențiale pe care o societate sau o comunitate le consideră suportabile, date fiind condițiile specifice sociale, economice, politice, culturale, tehnice și de mediu.

Expunere: este reprezentată de totalitatea oamenilor, proprietăților, sistemelor sau altor elemente prezente în zonele de hazard care pot suferi anumite pierderi. Expunerea are un caracter variabil în funcție de momentul în care se petrece evenimentul, fapt care poate genera impact diferit.



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA

Instrumente Structurale
2007 - 2013

Impactul: reprezintă efectele negative ale unui hazard exprimate in termeni de impact asupra populației, economic și de mediu și impact social și psihologic.

În România, clasificarea tipurilor de riscuri generatoare de situații de urgență este reglementată prin H.G.R. 557/2016, astfel:

TIPUL DE RISC	RISCU ASOCIAT
1.Furtuni și viscol	Viscol
	Furtuni-vânt puternic și/precipitații masive
	Căderi de grindină
2.Inundații	Inundații ca urmare a revărsărilor naturale ale cursurilor de apă cauzate de creșterea debitelor provenite din precipitații și/sau din topirea bruscă a stratului de zăpadă sau a blocajelor cauzate de dimensiunile insuficiente ale secțiunilor de scurgere a podurilor și podețelor, blocajelor produse de ghețuri sau de plutitori (deșeuri și material lemnos, alunecări de teren, aluviuni și avalanșe de zăpadă, precum și inundații prin scurgeri de pe versanți
	Inundații provocate de incidente, accidente sau avarii la construcțiile hidrotehnice
3.Căderi masive de zăpadă	Ninsori abundente
	Blocare căi rutiere și feroviare
4.Tornade	
5.Secetă	Hidrologică
	Pedologică
6.Temperaturi extreme	Depuneri de gheață, chiciură, înghețuri timpurii sau târzii
	Polei
	Poduri și baraje de gheață pe apă (zăpor)
	Caniculă
7.Incendii de vegetație	Incendii la fondul forestier
	Incendii la vegetație ierboasă și/sau arbustivă



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA

Instrumente Structurale
2007 - 2013

	Incendii la culturi de cereale păioase
8. Avalanșe	
9. Alunecări de teren	
10 Cutremure de pământ.	
11. Accidente, avarii, explozii și incendii în industrie, inclusiv prăbușiri de teren cauzate de exploatarea miniere sau alte activități tehnologice	
12. Accidente, avarii, explozii și incendii în activități de transport și depozitare produse periculoase	Accidente majore cu implicații pe amplasament
	Accidente majore cu implicații în afara amplasamentului
	Accidente cu produse periculoase pe timpul activității de transport
13. Accidente, avarii, explozii și incendii în activități de transport	Terestre
	Aeriene
	Navale
	Tuneluri rutiere
	Tuneluri feroviare
	La metrou Pe cablu
14. Accidente, avarii, explozii, incendii sau alte evenimente în activitățile nucleare sau radiologice	
15. Poluare de ape	Care pun în pericol viața oamenilor, mediul acvatic și obiective majore de alimentare cu apă
	Cu impact major transfrontalier
	Poluări accidentale ale cursurilor de apă
	Poluări marine în zona costieră Poluări marine
16. Prăbușiri de construcții, instalații sau amenajări	
17. Eșecul utilităților publice	Rețele importante de radio și televiziune
	Rețele importante de comunicații și informatică
	Rețele importante de energie electrică și de gaze
	Rețele importante de energie termică
	Rețele importante de canalizare și epurare a apelor uzate și pluviale



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA

Instrumente Structurale
2007 - 2013JOINT MANAGEMENT OF
FLOOD
R I S K S

	Cedări de baraje sau alte incidente care conduc la evacuarea de debite, punând în pericol viața oamenilor
18.Căderi de obiecte din atmosferă și din cosmos	
19.Muniție neexplodată sau nedeactivată rămasă din timpul conflictelor militare	
20.Epidemii	
21.Epizootii/Zoonoze	
22.Risc radiologic	
23. Incendii	
24.Situații determinate de atacul organismelor dăunătoare plantelor	

Clasificarea riscurilor potențial-generatoare de situații de urgență în actele normative subsecvente:

OMAI 192/2012 stabilește, pe baza unor praguri specifice, definite de către **Administrația Națională de Meteorologie**, următorii factori generatori de dezastre:

- inundații, ca urmare a revărsărilor naturale ale cursurilor de apă cauzate de creșterea debitelor provenite din precipitații și/sau din topirea bruscă a stratului de zăpadă sau a blocajelor cauzate de dimensiunile insuficiente ale secțiunilor de scurgere a podurilor și podețelor, blocajelor produse de ghețuri sau de plutitori (deșeuri și material lemnos), alunecări de teren, aluviuni și avalanșe de zăpadă, precum și inundații prin scurgeri de pe versanți;
- inundații provocate de incidente, accidente sau avarii la construcțiile hidrotehnice;
- inundații produse de ridicarea nivelului pânzei de apă freatică;
- fenomene meteorologice periculoase: ploi torențiale, ninsori abundente, furtuni și viscole, depuneri de gheață, chiciură, polei, înghețuri timpurii sau târzii, caniculă, grindină și secetă;
- inundații provocate de furtuni marine;
- secetă hidrologică (deficit de apă la sursă din cauza unei secete prelungite);
- poluări accidentale ale cursurilor de apă și poluări marine în zona costieră.

Sunt expuse direct sau indirect acestor dezastre:

- viața oamenilor și bunurile acestora, precum și viața animalelor;
- obiectivele sociale, culturale, administrative și de patrimoniu;
- capacitățile productive (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agro-zootehnice, amenajări piscicole, porturi și altele);



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



- d) barajele și alte lucrări hidrotehnice care reprezintă surse de risc în aval, în cazul producerii de accidente;
- e) căile de comunicații rutiere, feroviare și navale, rețelele de alimentare cu energie electrică, gaze, sursele și sistemele de alimentare cu apă și canalizare, stațiile de tratare și de epurare, rețelele de telecomunicații și altele;
- f) mediul natural (ecosisteme acvatice și terestre, păduri, terenuri agricole, intravilanul localităților și altele).

OMAI 1475/2006 definește criteriile care se iau în considerare la declararea unui dezastru, astfel:

- o căderea de precipitații în cantitate cel puțin triplă față de media multianuală considerată, pe bazin hidrografic, care s-a datorat activităților și care a condus la inundații de proporții în bazinul respectiv;
- o invazia agenților de dăunare și a contaminării culturilor agricole cu produse de uz fitosanitar;
- o incendiile de pădure;
- o la combaterea grindinii se consideră dezastru natural meteorologic de proporții atunci când, ca urmare a activităților, se produce un strat de grindină de minimum 5 cm pe mai mult de 25% din suprafața zonei protejate.

Sunt expuse direct sau indirect acestor dezastru:

- a) populația, precum și bunurile sale mobile și imobile;
- b) obiectivele sociale;
- c) capacitățile productive (societăți comerciale, centrale electrice, ferme agrozootehnice, amenajări piscicole și altele);
- d) căile de comunicații rutiere și feroviare, rețelele de alimentare cu energie electrică, gaze, sursele și sistemele de alimentare cu apă și canalizare, stațiile de tratare și de epurare, rețelele de telecomunicații și altele;
- e) mediul natural (păduri, terenuri agricole, intravilanul localităților și altele)..

Bibliografie:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21 din 15.04.2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de urgență;

Legea nr. 15 din 28.02.2005 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență;

Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă republicată în temeiul art. II din Legea nr. 212/2006;

Hotărâre nr. 557 din 3 august 2016 privind managementul tipurilor de risc;

Ordin nr. 192 din 2 august 2012 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră;



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Ordin nr. 1475 din 13 octombrie 2006 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea si gestionarea riscurilor cauzate de caderile de grindina si seceta severa, a Regulamentului privind gestionarea situatiilor de urgenta in domeniul fitosanitar - invazii ale agentilor de daunare si contaminarea culturilor agricole cu produse de uz fitosanitar si a Regulamentului privind gestionarea situatiilor de urgenta ca urmare a incendiilor de padure.



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Topic 2: Management of emergency situations

Situația de urgență este caracterizată de amploarea sa care reprezintă mărimea ariei de manifestare a efectelor distructive ale acesteia, în care sunt amenințate sau afectate viața persoanelor, funcționarea instituțiilor statului democratic, valorile și interesele comunității. De asemenea, situația de urgență este caracterizată și de intensitatea sa care se poate defini ca fiind viteza de evoluție a fenomenelor distructive și gradul de perturbare a stării de normalitate. Elementele precizate anterior au determinat legiuitorul să reglementeze pentru situația de urgență managementul acesteia.

Din punct de vedere legal, managementul situației de urgență reprezintă ansamblul activităților desfășurate și procedurile utilizate de factorii de decizie, instituțiile și serviciile publice abilitate pentru identificarea și monitorizarea surselor de risc, evaluarea informațiilor și analiza situației, elaborarea de prognoze, stabilirea de variante de acțiune și implementarea acestora în scopul restabilirii situației de normalitate.

Gestionarea situațiilor de urgență reprezintă identificarea, înregistrarea și evaluarea riscurilor/tipurilor de risc și a factorilor determinanți ai acestora, înștiințarea factorilor interesați, avertizarea populației, limitarea, înlăturarea sau contracararea factorilor de risc și nu în ultimul rând a efectelor negative și a impactului produs de evenimentele negative/exceptionale pe care le pot genera.

Într-o altă ordine de idei, managementul situațiilor de urgență înseamnă aplicarea unor politici, proceduri și practici care au ca obiective identificate analiza, evaluarea, tratarea, monitorizarea și reevaluarea riscurilor în vederea reducerii acestora astfel încât comunitățile umane (cetățenii) să poată trăi, munci și satisface trebuințele și aspirațiile într-un mediu fizic și social durabil. Altfel spus, managementul situațiilor de urgență are ca „prioritate zero” creșterea gradului de securitate civilă.

Începând cu anul 2004, pe teritoriul României, în scopul *prevenirii și gestionării situațiilor de urgență, a asigurării și coordonării resurselor umane, materiale, financiare și de altă natură necesare restabilirii stării de normalitate*, a fost înființat (în baza O.G. nr.21/2004 cu modificările ulterioare) **Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență(S.N.M.S.U.)**.

Este organizat de autoritățile administrației publice și se compune dintr-o rețea de organisme, organe și structuri abilitate, constituite pe niveluri sau domenii de competență, **cu următoarea alcătuire:**

A. Comitete pentru situații de urgență:

- **Comitetul național pentru situații speciale de urgență/ Comitetul național pentru intemperii și calamități(după caz);**
- **Comitetele ministeriale și ale altor instituții publice centrale pentru situații de urgență;**



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013

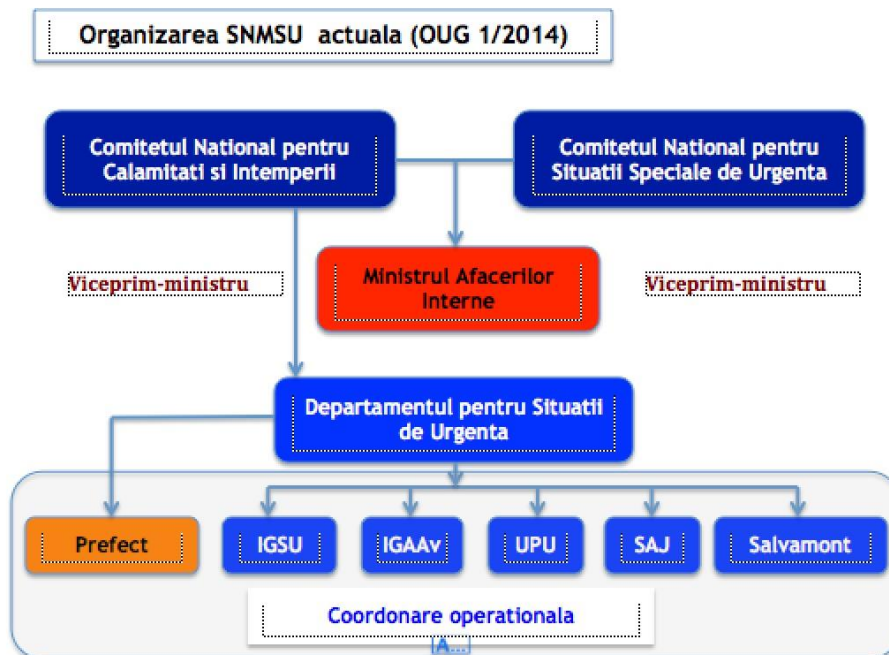


- *Comitetele județene pentru situații de urgență, respectiv Comitetul Municipiului București pentru Situații de Urgență;*
- *Comitetele locale pentru situații de urgență.*
- *Inspectoratul General pentru Situații de Urgență;*
- *Servicii de urgență profesionale și servicii de urgență voluntare;*
- *Centre operative și centre de coordonare și conducere a intervenției;*
- *Comandantul acțiunii.*

Comitetele pentru situații de urgență sunt organisme inter-instituționale de sprijin al managementului, asigurat de către conducătorii acestora. Acestea se vor organiza și funcționa la nivel central și la nivel local.

Comitetele ministeriale și ale altor instituții publice pentru situații de urgență (compuse din persoane cu putere de decizie, experți și specialiști din aparatul propriu), sunt constituite și funcționează sub conducerea miniștrilor, respectiv a conducătorilor instituțiilor publice centrale.

Diagrama privind noul sistem de management al situațiilor de urgență :



LA NIVEL TERITORIAL ȘI LOCAL:

Comitetul Municipiului București pentru Situații de Urgență - compus din primarul general, primarii de sectoare, șefi de servicii publice deconcentrate, descentralizate și de gospodărie comunală, manageri ai unor instituții, regii autonome și societăți comerciale care îndeplinesc funcții de



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



sprijin în gestionarea situațiilor de urgență, precum și manageri ai agenților economici care, prin specificul activității, constituie factori de risc potențiali. Comitetul se constituie sub îndrumarea prefectului;

Comitetele județene pentru situații de urgență - formate din: președintele consiliului județean, șefi de servicii deconcentrate, descentralizate și de gospodărie comunală și alți manageri ai unor instituții și societăți comerciale de interes județean care îndeplinesc funcții de sprijin în gestionarea situațiilor de urgență, precum și manageri ai agenților economici care, prin specificul activității, constituie factori de risc. Comitetul județean se constituie, sub îndrumarea prefectilor.

Comitetele locale pentru situații de urgență - la nivelul municipiilor, orașelor, sectoarelor municipiului București și al comunelor - membri: viceprimarul, secretarul comunei, orașului sau municipiului, după caz și reprezentanți ai serviciilor publice și ai principalelor instituții și agenți economici din unitatea administrativ-teritorială respectivă, precum și manageri sau conducători ai agenților economici, filialelor, sucursalelor ori punctelor de lucru locale, care, prin specificul activității, constituie factori de risc. Comitetul se constituie sub conducerea primarului și cu avizul prefectului.

La nivel central:

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU) - organ de specialitate al Ministerului Afacerilor Interne, asigură coordonarea unitară și permanentă a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență. Prin Centrul Operațional Național asigură secretariatul tehnic permanent al

Comitetului Național pentru Intemperii și Calamități și coordonarea unitară a intervențiilor pentru Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență și îndeplinește funcțiile de monitorizare, evaluare, înștiințare, prealarmare, alertare și coordonare tehnică operațională la nivel național a structurilor cu atribuții în managementul situațiilor de urgență;

Pentru coordonarea și conducerea acțiunilor pe timpul apariției situațiilor de urgență, la nivel central se activează Centrul Național de Coordonare și Conducere al Intervenției, structură destinată sprijinului deciziei, structură care se activează la dispoziția Șefului Departamentului pentru Situații de Urgență (MAI) și care încorporează specialiști și experți, reprezentanți ai structurilor centrale prezente în cadrul CNCI/CNSSU

Centre operative - la nivelul ministerelor, al altor instituții publice centrale cu atribuții și funcții complexe în gestionarea situațiilor de urgență - îndeplinind aceleași funcții ca și IGSU, în domeniile de competență ale ministerelor și instituțiilor publice centrale la nivelul cărora funcționează.

La nivel local:



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Serviciile profesionale de urgență, funcționând ca Inspectorate Județene, respectiv al Municipiului București - organe de specialitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, asigură la nivel județean și al municipiului București coordonarea unitară și permanentă a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență. Prin centrele operaționale asigură secretariatul tehnic permanent al Comitetului Județean, respectiv al Municipiului București și îndeplinește funcțiile de monitorizare, evaluare, înștiințare, prealarmare, alertare și coordonare tehnică operațională a situațiilor de urgență la nivelul județului/municipiului București;

La nivelul Municipiului București și al județelor, la apariția unei situații de urgență se activează Centrul Municipiului București de Coordonare și Conducere a Intervenției (CMBCCI), respectiv centrul județean de coordonare și conducere a intervenției (CJCCI), destinată pentru sprijinului deciziei Comitetului Municipiului București pentru Situații de Urgență/comitetului județean pentru situații de urgență. CJCCI este activat la propunerea inspectorului șef al inspectoratului Municipiului București pentru Situații de Urgență/al inspectoratului județean pentru situații de urgență, cu aprobarea prefectului. CMBCCI/CJCCI este structura care încorporează specialiști și experți, reprezentanți ai structurilor prezente în cadrul CMBSU/CJSU.

Centre operative cu activitate temporară - constituite *la declararea stării de alertă* sau când situația o impune la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor; pe timp de normalitate sunt asigurate de către persoane anume desemnate din cadrul aparatului propriu al autorităților respective;

Celule de urgență - constituite pe timpul situațiilor de urgență la nivelul societăților comerciale periclitare sau afectate, care conlucrează cu structurile Sistemului Național.

Managementul situațiilor de urgență funcționează după următoarele principii:

- Prevenirea și previziunea;
- Protejarea și salvarea vieții populației;
- Respectarea libertăților și drepturilor fundamentale ale omului;
- Asumarea responsabilității în ceea ce privește managementul situațiilor de urgență;
- Continuarea cooperării la nivel regional, național și internațional între organizații și organisme similare;
- Activitățile care se desfășoară în vederea gestionării situațiilor de urgență trebuie să fie transparente, astfel încât acestea să nu producă o acutizare a efectelor deja existente;



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



- Gradualitatea și continuitatea acțiunilor de management al situațiilor de urgență, de la stadiul autorităților instituțiilor publice locale până la nivelul instituțiilor publice centrale, în funcție de cât de intense și ce amploare au acestea;
- Operativitate, o activă conlucrare și o subordonare din punct de vedere ierarhic a componentelor ce alcătuiesc Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență.

Riscul la inundații

Managementul situațiilor de urgență produse de inundații este un subiect de amplitudine nu numai națională, ci mai ales locală.

Din punctul meu de vedere, un risc important și pe care îmi doresc să îl dezbat este riscul la inundații și implicațiile autorităților publice locale, în principal ale Instituției Prefectului, în managementul acestui risc.

Dată fiind importanța gestionării riscului la inundații, s-a elaborat Strategia Națională de management al riscului la inundații. Scopul acestei strategii este reprezentat de diminuarea impactului ce poate fi realizat de inundații asupra cetățenilor statului și a bunurilor acestora printr-o coordonare corespunzătoare și prin politici capabile să răspundă standardelor impuse, în vederea protejării mediului înconjurător.

„Strategia de management al inundațiilor formează documentul-cadru pentru pregătirea și adoptarea unor măsuri și acțiuni specifice vizând:

- cunoașterea riscului la inundații;
- monitorizarea fenomenului de inundații;
- informarea populației;
- considerarea riscului la inundații în toate activitățile de amenajare a teritoriului;
- adoptarea de măsuri preventive;
- pregătirea pentru situații de urgență;
- reconstrucția și învățarea din experiența anterioară.”

Strategia are trei obiective: de mediu, sociale și economice. Prin Strategia Națională de management al inundațiilor se dorește sporirea valorii vieții prin diminuarea daunelor ce pot fi provocate de inundații, precum și gestionarea corespunzătoare a mijloacelor avute, în vederea realizării, întreținerii și valorificării infrastructurilor existente și a mijloacelor de diminuare a riscului în ceea ce privește inundațiile.

Prefectul este președintele Comitetului Județean pentru Situații de Urgență.

Conform Legii nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă, „Prefectul are următoarele atribuții principale:



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



- aprobă planurile operative și de pregătire pe linia protecției civile și planificarea exercițiilor și a altor activități desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale;
- urmărește îndeplinirea măsurilor de protecție civilă la nivelul unității administrativ-teritoriale;
- dispune, potrivit legii, instituirea stării de alertă, activarea sau folosirea, după caz, a formațiunilor de intervenție;
- aprobă schema cu riscurile teritoriale întocmită de Inspectoratul pentru Situații de Urgență;
- asigură condiții pentru buna desfășurare și integrarea activității forțelor de intervenție din alte județe sau a echipelor internaționale, după caz, sosite în unitatea administrativ-teritorială în scopul limitării și înlăturării efectelor dezastrului;
- prezintă Consiliului Județean sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, propuneri de completare a sistemului de înștiințare și alarmare a populației, a fondului de adăpostire, a bazei materiale și alte măsuri de protecție a populației, a bunurilor materiale, a valorilor culturale și a mediului;
- exercită controlul aplicării măsurilor în situațiile de protecție civilă.”

Managementul situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale se realizează prin măsuri preventive, operative de intervenție și de reabilitare, care constau în identificarea, înregistrarea și evaluarea tipurilor de risc și a factorilor determinanți ai acestora, înștiințarea factorilor interesați, avertizarea, alarmarea, evacuarea și adăpostirea populației și animalelor, limitarea, înlăturarea sau contracararea efectelor negative produse ca urmare a manifestării factorilor de risc.

Măsurile de limitare, înlăturare sau contracarare a efectelor tipurilor de risc, prevăzute la art. 5, constituie o obligație pentru organele administrației publice centrale și locale cu atribuții în acest domeniu și pentru toate persoanele juridice și fizice, cu excepția persoanelor cu handicap, a bătrânilor, femeilor gravide și copiilor.

Deținătorii, cu orice titlu, de baraje și de alte construcții hidrotehnice a căror avariere sau distrugere poate pune în pericol populația și bunurile sale materiale, obiectivele sociale și capacitățile productive sau poate aduce prejudicii mediului ambiant, sunt obligați să le întrețină, să le repare și să le exploateze corespunzător, să doteze aceste lucrări cu aparatură de măsură și control necesară pentru urmărirea comportării în timp a acestora, să instaleze sisteme de avertizare-alarmare a populației în localitățile situate în aval de baraje, să asigure în caz de pericol iminent alarmarea populației din zona de risc creată ca urmare a activităților proprii desfășurate informând despre aceasta Comitetul local și/sau județean, după caz, și Centrul operațional județean și să organizeze activitatea de



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



supraveghere, intervenție și reabilitare conform regulamentelor aprobate prin autorizațiile de gospodărire a apelor, a planurilor de apărare împotriva inundațiilor, ghețurilor și accidentelor la construcții hidrotehnice, planurilor de acțiune în caz de accidente la baraje și planurilor de prevenire și combatere a poluărilor accidentale.

Tipuri de risc generatoare de situații de urgență:

- **inundații**, ca urmare a revărsărilor naturale ale cursurilor de apă cauzate de creșterea debitelor provenite din precipitații și/sau din topirea bruscă a stratului de zăpadă sau a blocajelor cauzate de dimensiunile insuficiente ale secțiunilor de scurgere a podurilor și podețelor, blocajelor produse de ghețuri sau de plutitori (deșeuri și material lemnos), alunecări de teren, aluviuni și avalanșe de zăpadă, precum și inundații prin scurgeri de pe versanți;

- **inundații provocate de incidente, accidente sau avarii la construcțiile hidrotehnice;**

- **inundații produse de ridicarea nivelului pânzei de apă freatică;**

- **inundații provocate de furtuni marine;**

- **secetă hidrologică** (deficit de apă la sursă din cauza unei secete prelungite);

Sunt expuse direct sau indirect acestor tipuri de risc:

- viața oamenilor și bunurile acestora, precum și viața animalelor;
- obiectivele sociale, culturale, administrative și de patrimoniu;
- capacitățile productive (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agro-zootehnice, amenajări piscicole, porturi și altele);
- barajele și alte lucrări hidrotehnice care reprezintă surse de risc în aval, în cazul producerii de accidente;
- căile de comunicații rutiere, feroviare și navale, rețelele de alimentare cu energie electrică, gaze, sursele și sistemele de alimentare cu apă și canalizare, stațiile de tratare și de epurare, rețelele de telecomunicații și altele;
- mediul natural (ecosisteme acvatice și terestre, păduri, terenuri agricole, intravilanul localităților și altele).

Managementul situațiilor de urgență se realizează prin:

- **măsuri de prevenire și de pregătire** pentru intervenții;
- **măsuri operative urgente de intervenție** după declanșarea fenomenelor periculoase cu urmări grave;
- **măsuri de intervenție ulterioară** pentru **recuperare și reabilitare**.

Starea de apărare generată de inundații se declanșează în momentul în care se constată apariția fenomenului periculos (depășirea pragurilor critice) sau când, probabilitatea de apariție este stabilită prin prognoză.



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Acestor praguri le sunt atribuite coduri de culori după cum urmează:

- **CODUL GALBEN**, în cazul în care fenomenele hidrologice prognozate pot fi temporar periculoase pentru anumite activități;
- **CODUL PORTOCALIU**, în cazul în care fenomenele hidrologice prevăzute a fi periculoase au un grad de intensitate mare și pot produce pagube sociale și economice însemnate;
- **CODUL ROȘU**, în cazul în care fenomenele hidrologice prevăzute a fi periculoase pot avea efecte dezastruoase, cu amenințare potențială asupra vieții și bunurilor.

În cazul deficitului de apă la sursă, cauzat de secetă prelungită - **secetă hidrologică**, sunt stabilite următoarele praguri:

FAZA NORMALĂ - când debitul sursei este mai mare sau la limită egal cu debitul de atenție, dar poate asigura cerințele de apă ale folosințelor

FAZA DE ATENȚIE/AVERTIZARE - când debitul sursei este în scădere, dar poate satisface debitul minim necesar folosințelor;

FAZA DE RESTICȚII - când debitul sursei este mai mic decât debitul minim necesar folosințelor.

Procedura de codificarea avertizărilor și alertelor hidrologice care se emit în cazul producerii de fenomene hidrologice periculoase la scară națională sau regional.

În situațiile în care sunt prognozate depășiri ale cotelor de apărare pe Dunăre și râuri interioare, precum și scurgeri importante pe versanți, torenți, văi nepermanente, pâraie, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor emite avertizare hidrologică sau alertă hidrologică, după caz, în care se prezintă succint fenomenul, intensitatea, efectele posibile, zonele care pot fi afectate, momentul probabil al începerii acestuia și durata, cu indicarea probabilității de producere a fenomenelor periculoase.

Avertizarea hidrologică se emite atunci când se prevede posibilitatea depășirii cotelor de apărare sau posibilitatea producerii altor fenomene hidrologice periculoase (scurgeri importante pe versanți, torenți, văi nepermanente, pâraie), pe baza prognozelor meteorologice.

Alerta hidrologică se emite atunci când se prevede depășirea iminentă a cotelor de apărare și/sau producerea altor fenomene hidrologice periculoase (scurgeri importante pe versanți, torenți, văi nepermanente, pâraie), pe baza prognozelor meteorologice și a stării râurilor.



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Pentru marcarea intensității fenomenului de producere de viituri corespunzător unui areal sau unui sector de râu se vor folosi următoarele coduri de culori:

GALBEN: risc de viituri sau creșteri rapide ale nivelului apei, neconducând la pagube semnificative, dar care necesită o vigilență sporită în cazul desfășurării unor activități sezoniere și/sau expuse la inundații;

PORTOCALIU: risc de viituri generatoare de revărsări importante, susceptibile de a avea impact semnificativ asupra vieții colectivităților și siguranței bunurilor și persoanelor;

ROȘU: roșu: risc de viituri majore. Amenințare directă și generalizată asupra siguranței persoanelor și bunurilor.

Stabilirea pragurilor de apărare după cum urmează:

GALBEN: corespunde situației de atenție:

Situația de atenție are semnificația unei situații deosebite și nu reprezintă neapărat un pericol. Consecințele intrării în situația de atenție sunt:

- îndesirea observațiilor și măsurărilor care se fac pentru urmărirea fenomenului și pentru prognoza evoluției sale;
- verificarea construcțiilor cu rol de apărare și urmărirea asigurării condițiilor de scurgere a apelor mari;
- informarea despre posibilitatea producerii unei poluări accidentale.

PORTOCALIU: corespunde situației de inundație:

Situația de alarmă este caracterizată printr-o evoluție a fenomenelor în direcția în care poate conduce la un anumit pericol (de exemplu: creșterea în continuare a nivelurilor pe cursul de apă, creșterea debitelor infiltrate prin construcțiile hidrotehnice de retenție și a antrenării de materiale din corpul acestora, creșterea intensității precipitațiilor sau a vitezei vântului, poluări accidentale confirmate care necesită intervenții și altele).

Declanșarea stării de alarmă conduce la **intrarea în situația operativă a comitetelor pentru situații de urgență**. Activitățile desfășurate sunt atât activități menite să stăpânească fenomenul, cât și activități pregătitoare pentru eventualitatea declanșării situației de pericol.

ROȘU: corespunde situației de pericol:

Situația de pericol este declanșată în momentul în care pericolul devine iminent și este necesară luarea unor măsuri excepționale pentru limitarea efectelor inundațiilor (evacuarea populației, a animalelor, a unor bunuri materiale, măsuri deosebite în exploatarea construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, restricții de circulație pe unele drumuri și poduri, precum și pe căile navigabile), precum și pentru combaterea poluărilor accidentale cu efecte grave asupra ecosistemului (modificarea parametrilor de calitate a apei, distrugerea faunei și



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



ihtiofaunei, a mediului înconjurător și altele, sau care depășesc teritoriul de competență).

Mărimile caracteristice de apărare împotriva inundațiilor sunt:

- mărimi zonale de avertizare, stabilite la stațiile hidrometrice și la posturile pluviometrice situate în amonte de obiectivele periclitate, după caz, pentru precipitații, niveluri sau debite;
- mărimi locale de apărare, stabilite în apropierea obiectivelor, sub formă de niveluri sau debite.

Mărimile caracteristice de apărare definite mai sus în caz de inundații, sunt:

Pentru zonele îndiguite ale cursurilor de apă:

- **cota fazei I de apărare** - atunci când nivelul apei ajunge la piciorul taluzului exterior al digului pe o treime din lungimea acestuia;
- **cota fazei a II-a de apărare** - atunci când nivelul apei ajunge la jumătatea înălțimii dintre cota fazei I și cea a fazei a III-a de apărare;
- **cota fazei a III-a de apărare** - atunci când nivelul apei ajunge la 0,5 - 1,5 m sub cota nivelurilor apelor maxime cunoscute sau sub cota nivelului maxim pentru care s-a dimensionat digul respectiv sau la depășirea unui punct critic.

Pentru zonele neîndiguite ale cursurilor de apă:

- **cota de atenție** - nivelul la care pericolul de inundare este posibil după un interval de timp relativ scurt, în care se pot organiza acțiunile de apărare sau de evacuare;
- **cota de inundație** - nivelul la care începe inundarea primului obiectiv;
- cota de pericol - nivelul la care sunt necesare măsuri deosebite de evacuare a oamenilor și bunurilor, restricții la folosirea podurilor și căilor rutiere, precum și luarea unor măsuri deosebite în exploatarea construcțiilor hidrotehnice.

Bibliografie:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21 din 15.04.2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de urgență;

Legea nr. 15 din 28.02.2005 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

Ordonanță de urgență nr.1 din 29 ianuarie 2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Topic 3: Risk assessment of natural disasters and other accidents

Gestionarea situațiilor de urgență

Situația de urgență este caracterizată de amploarea sa care reprezintă mărimea ariei de manifestare a efectelor distructive ale acesteia, în care sunt amenințate sau afectate viața persoanelor, funcționarea instituțiilor statului democratic, valorile și interesele comunității. De asemenea, situația de urgență este caracterizată și de intensitatea sa care se poate defini ca fiind viteza de evoluție a fenomenelor distructive și gradul de perturbare a stării de normalitate. Elementele precizate anterior au determinat legiuitorul să reglementeze pentru situația de urgență managementul acesteia.

Din punct de vedere legal, managementul situației de urgență reprezintă ansamblul activităților desfășurate și procedurile utilizate de factorii de decizie, instituțiile și serviciile publice abilitate pentru identificarea și monitorizarea surselor de risc, evaluarea informațiilor și analiza situației, elaborarea de prognoze, stabilirea de variante de acțiune și implementarea acestora în scopul restabilirii situației de normalitate.

Gestionarea situațiilor de urgență reprezintă identificarea, înregistrarea și evaluarea riscurilor/tipurilor de risc și a factorilor determinanți ai acestora, înștiințarea factorilor interesați, avertizarea populației, limitarea, înlăturarea sau contracararea factorilor de risc și nu în ultimul rând a efectelor negative și a impactului produs de evenimentele negative/exceptionale pe care le pot genera. Într-o altă ordine de idei, managementul situațiilor de urgență înseamnă aplicarea unor politici, proceduri și practici care au ca obiective identificate analiza, evaluarea, tratarea, monitorizarea și reevaluarea riscurilor în vederea reducerii acestora astfel încât comunitățile umane (cetățenii) să poată trăi, munci și satisface trebuințele și aspirațiile într-un mediu fizic și social durabil. Altfel spus, managementul situațiilor de urgență are ca „prioritate zero” creșterea gradului de securitate civilă.

Începând cu anul 2004, pe teritoriul României, în scopul prevenirii și gestionării situațiilor de urgență, a asigurării și coordonării resurselor umane, materiale, financiare și de altă natură necesare restabilirii stării de normalitate, a fost înființat (în baza O.G. nr.21/2004 cu modificările ulterioare) Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență (S.N.M.S.U.).

Este organizat de autoritățile administrației publice și se compune dintr-o rețea de organisme, organe și structuri abilitate, constituite pe niveluri sau domenii de competență, cu următoarea alcătuire:

A. Comitete pentru situații de urgență:

- *Comitetul național pentru situații speciale de urgență/ Comitetul național pentru intemperii și calamități(după caz);*
- *Comitetele ministeriale și ale altor instituții publice centrale pentru situații de urgență;*



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013

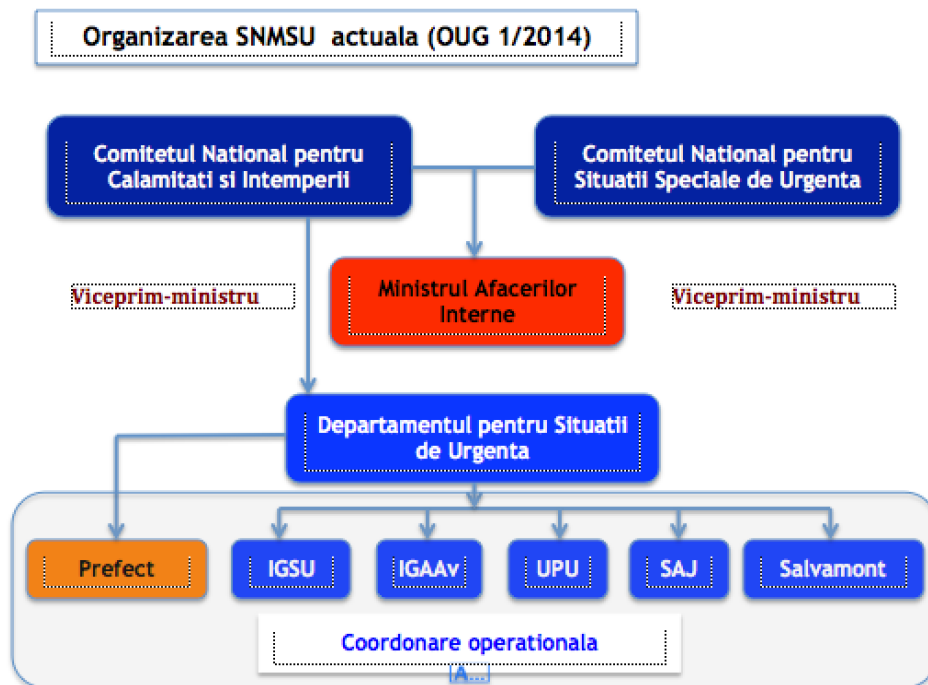


- *Comitetele județene pentru situații de urgență, respectiv Comitetul Municipiului București pentru Situații de Urgență;*
- *Comitetele locale pentru situații de urgență.*
- *Inspectoratul General pentru Situații de Urgență;*
- *Servicii de urgență profesionale și servicii de urgență voluntare;*
- *Centre operative și centre de coordonare și conducere a intervenției;*
- *Comandantul acțiunii.*

Comitetele pentru situații de urgență sunt organisme inter-instituționale de sprijin al managementului, asigurat de către conducătorii acestora. Acestea se vor organiza și funcționa la nivel central și la nivel local.

Comitetele ministeriale și ale altor instituții publice pentru situații de urgență (compuse din persoane cu putere de decizie, experți și specialiști din aparatul propriu), sunt constituite și funcționează sub conducerea miniștrilor, respectiv a conducătorilor instituțiilor publice centrale.

Diagrama privind noul sistem de management al situațiilor de urgență:



LA NIVEL TERITORIAL ȘI LOCAL:

Comitetul Municipiului București pentru Situații de Urgență - compus din primarul general, primarii de sectoare, șefi de servicii publice deconcentrate, descentralizate și de gospodărie comunală, manageri ai unor instituții, regii autonome și societăți comerciale care îndeplinesc funcții de sprijin în gestionarea situațiilor de urgență, precum și manageri ai agenților



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



economici care, prin specificul activității, constituie factori de risc potențiali. Comitetul se constituie sub îndrumarea prefectului;

Comitetele județene pentru situații de urgență - formate din: președintele consiliului județean, șefi de servicii deconcentrate, descentralizate și de gospodărie comunală și alți manageri ai unor instituții și societăți comerciale de interes județean care îndeplinesc funcții de sprijin în gestionarea situațiilor de urgență, precum și manageri ai agenților economici care, prin specificul activității, constituie factori de risc. Comitetul județean se constituie, sub îndrumarea prefectilor.

Comitetele locale pentru situații de urgență - la nivelul municipiilor, orașelor, sectoarelor municipiului București și al comunelor - membri: viceprimarul, secretarul comunei, orașului sau municipiului, după caz și reprezentanți ai serviciilor publice și ai principalelor instituții și agenți economici din unitatea administrativ-teritorială respectivă, precum și manageri sau conducători ai agenților economici, filialelor, sucursalelor ori punctelor de lucru locale, care, prin specificul activității, constituie factori de risc. Comitetul se constituie sub conducerea primarului și cu avizul prefectului.

LA NIVEL CENTRAL:

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU) - organ de specialitate al Ministerului Afacerilor Interne, asigură coordonarea unitară și permanentă a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență. Prin Centrul Operațional Național asigură secretariatul tehnic permanent al Comitetului Național pentru Intemperii și Calamități și coordonarea unitară a intervențiilor pentru Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență și îndeplinește funcțiile de monitorizare, evaluare, înștiințare, prealarmare, alertare și coordonare tehnică operațională la nivel național a structurilor cu atribuții în managementul situațiilor de urgență;

Pentru coordonarea și conducerea acțiunilor pe timpul apariției situațiilor de urgență, la nivel central se activează Centrul Național de Coordonare și Conducere al Intervenției, structură destinată sprijinului deciziei, structură care se activează la dispoziția Șefului Departamentului pentru Situații de Urgență (MAI) și care încorporează specialiști și experți, reprezentanți ai structurilor centrale prezente în cadrul CNCI/CNSSU

Centre operative - la nivelul ministerelor, al altor instituții publice centrale cu atribuții și funcții complexe în gestionarea situațiilor de urgență - îndeplinind aceleași funcții ca și IGSU, în domeniile de competență ale ministerelor și instituțiilor publice centrale la nivelul cărora funcționează.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



LA NIVEL LOCAL:

Serviciile profesionale de urgență, funcționând ca Inspectorate Județene, respectiv al Municipiului București - organe de specialitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, asigură la nivel județean și al municipiului București coordonarea unitară și permanentă a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență. Prin centrele operaționale asigură secretariatul tehnic permanent al Comitetului Județean, respectiv al Municipiului București și îndeplinește funcțiile de monitorizare, evaluare, înștiințare, prealarmare, alertare și coordonare tehnică operațională a situațiilor de urgență la nivelul județului/municipiului București;

La nivelul Municipiului București și al județelor, la apariția unei situații de urgență se activează Centrul Municipiului București de Coordonare și Conducere a Intervenției (CMBCCI), respectiv centrul județean de coordonare și conducere a intervenției (CJCCI), destinată pentru sprijinului deciziei Comitetului Municipiului București pentru Situații de Urgență/comitetului județean pentru situații de urgență. CJCCI este activat la propunerea inspectorului șef al inspectoratului Municipiului București pentru Situații de Urgență/al inspectoratului județean pentru situații de urgență, cu aprobarea prefectului. CMBCCI/CJCCI este structura care încorporează specialiști și experți, reprezentanți ai structurilor prezente în cadrul CMBSU/CJSU.

Centre operative cu activitate temporară - constituite la declararea stării de alertă sau când situația o impune la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor; pe timp de normalitate sunt asigurate de către persoane anume desemnate din cadrul aparatului propriu al autorităților respective;

Celule de urgență - constituite pe timpul situațiilor de urgență la nivelul societăților comerciale periclitare sau afectate, care conlucrează cu structurile Sistemului Național.

Managementul situațiilor de urgență funcționează după următoarele principii:

- Prevenirea și previziunea;
- Protejarea și salvarea vieții populației;
- Respectarea libertăților și drepturilor fundamentale ale omului;
- Asumarea responsabilității în ceea ce privește managementul situațiilor de urgență;
- Continua cooperare la nivel regional, național și internațional între organizații și organisme similare;
- Activitățile care se desfășoară în vederea gestionării situațiilor de urgență trebuie să fie transparente, astfel încât acestea să nu producă o acutizare a efectelor deja existente;
- Gradualitatea și continuitatea acțiunilor de management al situațiilor de urgență, de la stadiul autorităților instituțiilor publice locale până la nivelul instituțiilor publice centrale, în funcție de cât de intense și ce amploare au acestea;



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



●Operativitate, o activă conlucrare și o subordonare din punct de vedere ierarhic a componentelor ce alcătuiesc Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență.

RIScul LA INUNDAȚII

Managementul situațiilor de urgență produse de inundații este un subiect de amplitudine nu numai națională, ci mai ales locală.

Din punctul meu de vedere, un risc important și pe care îmi doresc să îl dezbat este riscul la inundații și implicațiile autorităților publice locale, în principal ale Instituției Prefectului, în managementul acestui risc.

Data fiind importanța gestionării riscului la inundații, s-a elaborat Strategia Națională de management al riscului la inundații. Scopul acestei strategii este reprezentat de diminuarea impactului ce poate fi realizat de inundații asupra cetățenilor statului și a bunurilor acestora printr-o coordonare corespunzătoare și prin politici capabile să răspundă standardelor impuse, în vederea protejării mediului înconjurător.

„Strategia de management al inundațiilor formează documentul-cadru pentru pregătirea și adoptarea unor măsuri și acțiuni specifice vizând:

- cunoașterea riscului la inundații;
 - monitorizarea fenomenului de inundații;
 - informarea populației;
 - considerarea riscului la inundații în toate activitățile de amenajare a teritoriului;
 - adoptarea de măsuri preventive;
 - pregătirea pentru situații de urgență;
 - reconstrucția și învățarea din experiența anterioară.”⁵

Strategia are trei obiective: de mediu, sociale și economice. Prin Strategia Națională de management al inundațiilor se dorește sporirea valorii vieții prin diminuarea daunelor ce pot fi provocate de inundații, precum și gestionarea corespunzătoare a mijloacelor avute, în vederea realizării, întreținerii și valorificării infrastructurilor existente și a mijloacelor de diminuare a riscului în ceea ce privește inundațiile.

Prefectul este președintele Comitetului Județean pentru Situații de Urgență.

Conform Legii nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă,

„Prefectul are următoarele atribuții principale:

- aprobă planurile operative și de pregătire pe linia protecției civile și planificarea exercițiilor și a altor activități desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale;
- urmărește îndeplinirea măsurilor de protecție civilă la nivelul unității administrativ-teritoriale;
- dispune, potrivit legii, instituirea stării de alertă, activarea sau folosirea, după caz, a formațiunilor de intervenție;



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



- aprobă schema cu riscurile teritoriale întocmită de Inspectoratul pentru Situații de Urgență;
- asigură condiții pentru buna desfășurare și integrarea activității forțelor de intervenție din alte județe sau a echipelor internaționale, după caz, sosite în unitatea administrativ-teritorială în scopul limitării și înlăturării efectelor dezastrului;
- prezintă Consiliului Județean sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, propuneri de completare a sistemului de înștiințare și alarmare a populației, a fondului de adăpostire, a bazei materiale și alte măsuri de protecție a populației, a bunurilor materiale, a valorilor culturale și a mediului;
- exercită controlul aplicării măsurilor în situațiile de protecție civilă.”

Managementul situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale se realizează prin măsuri preventive, operative de intervenție și de reabilitare, care constau în identificarea, înregistrarea și evaluarea tipurilor de risc și a factorilor determinanți ai acestora, înștiințarea factorilor interesați, avertizarea, alarmarea, evacuarea și adăpostirea populației și animalelor, limitarea, înlăturarea sau contracararea efectelor negative produse ca urmare a manifestării factorilor de risc.

Măsurile de limitare, înlăturare sau contracarare a efectelor tipurilor de risc, prevăzute la art. 5, constituie o obligație pentru organele administrației publice centrale și locale cu atribuții în acest domeniu și pentru toate persoanele juridice și fizice, cu excepția persoanelor cu handicap, a bătrânilor, femeilor gravide și copiilor.

Deținătorii, cu orice titlu, de baraje și de alte construcții hidrotehnice a căror avariere sau distrugere poate pune în pericol populația și bunurile sale materiale, obiectivele sociale și capacitățile productive sau poate aduce prejudicii mediului ambiant, sunt obligați să le întrețină, să le repare și să le exploateze corespunzător, să doteze aceste lucrări cu aparatură de măsură și control necesară pentru urmărirea comportării în timp a acestora, să instaleze sisteme de avertizare-alarmare a populației în localitățile situate în aval de baraje, să asigure în caz de pericol iminent alarmarea populației din zona de risc creată ca urmare a activităților proprii desfășurate informând despre aceasta Comitetul local și/sau județean, după caz, și Centrul operațional județean și să organizeze activitatea de supraveghere, intervenție și reabilitare conform regulamentelor aprobate prin autorizațiile de gospodărire a apelor, a planurilor de apărare împotriva inundațiilor, ghețurilor și accidentelor la construcții hidrotehnice, planurilor de acțiune în caz de accidente la baraje și planurilor de prevenire și combatere a poluărilor accidentale.



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Tipuri de risc generatoare de situații de urgență:

- **inundații**, ca urmare a revărsărilor naturale ale cursurilor de apă cauzate de creșterea debitelor provenite din precipitații și/sau din topirea bruscă a stratului de zăpadă sau a blocajelor cauzate de dimensiunile insuficiente ale secțiunilor de scurgere a podurilor și podețelor, blocajelor produse de ghețuri sau de plutitori (deșeuri și material lemnos), alunecări de teren, aluviuni și avalanșe de zăpadă, precum și inundații prin scurgeri de pe versanți;
- **inundații provocate de incidente, accidente sau avarii la construcțiile hidrotehnice**;
- **inundații produse de ridicarea nivelului pânzei de apă freatică**;
- **inundații provocate de furtuni marine**;
- **secetă hidrologică** (deficit de apă la sursă din cauza unei secete prelungite);

Sunt expuse direct sau indirect acestor tipuri de risc:

- viața oamenilor și bunurile acestora, precum și viața animalelor;
- obiectivele sociale, culturale, administrative și de patrimoniu;
- capacitățile productive (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agro-zootehnice, amenajări piscicole, porturi și altele);
- barajele și alte lucrări hidrotehnice care reprezintă surse de risc în aval, în cazul producerii de accidente;
- căile de comunicații rutiere, feroviare și navale, rețelele de alimentare cu energie electrică, gaze, sursele și sistemele de alimentare cu apă și canalizare, stațiile de tratare și de epurare, rețelele de telecomunicații și altele;
- mediul natural (ecosisteme acvatice și terestre, păduri, terenuri agricole, intravilanul localităților și altele).

Managementul situațiilor de urgență se realizează prin:

- a) **măsuri de prevenire și de pregătire** pentru intervenții;
- b) **măsuri operative urgente de intervenție** după declanșarea fenomenelor periculoase cu urmări grave;
- c) **măsuri de intervenție ulterioară** pentru **recuperare și reabilitare**.

Starea de apărare generată de inundații se declanșează în momentul în care se constată apariția fenomenului periculos (depășirea pragurilor critice) sau când, probabilitatea de apariție este stabilită prin prognoză.

Acestor praguri le sunt atribuite coduri de culori după cum urmează:

- **CODUL GALBEN**, în cazul în care fenomenele hidrologice prognozate pot fi temporar periculoase pentru anumite activități;
- **CODUL PORTOCALIU**, în cazul în care fenomenele hidrologice



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



prevăzute a fi periculoase au un grad de intensitate mare și pot produce pagube sociale și economice însemnate;

▫ **CODUL ROȘU**, în cazul în care fenomenele hidrologice prevăzute a fi periculoase pot avea efecte dezastruoase, cu amenințare potențială asupra vieții și bunurilor.

În cazul deficitului de apă la sursă, cauzat de secetă prelungită - **secetă hidrologică**, sunt stabilite următoarele praguri:

FAZA NORMALĂ - când debitul sursei este mai mare sau la limită egal cu debitul de atenție, dar poate asigura cerințele de apă ale folosințelor

FAZA DE ATENȚIE/AVERTIZARE - când debitul sursei este în scădere, dar poate satisface debitul minim necesar folosințelor;

FAZA DE RESTICȚII - când debitul sursei este mai mic decât debitul minim necesar folosințelor.

Procedura de codificarea avertizărilor și alertelor hidrologice care se emit în cazul producerii de fenomene hidrologice periculoase la scară națională sau regional.

În situațiile în care sunt prognozate depășiri ale cotelor de apărare pe Dunăre și râuri interioare, precum și scurgeri importante pe versanți, torenți, văi nepermanente, pâraie, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor emite avertizare hidrologică sau alertă hidrologică, după caz, în care se prezintă succint fenomenul, intensitatea, efectele posibile, zonele care pot fi afectate, momentul probabil al începerii acestuia și durata, cu indicarea probabilității de producere a fenomenelor periculoase.

Avertizarea hidrologică se emite atunci când se prevede posibilitatea depășirii cotelor de apărare sau posibilitatea producerii altor fenomene hidrologice periculoase (scurgeri importante pe versanți, torenți, văi nepermanente, pâraie), pe baza prognozelor meteorologice.

Alerta hidrologică se emite atunci când se prevede depășirea iminentă a cotelor de apărare și/sau producerea altor fenomene hidrologice periculoase (scurgeri importante pe versanți, torenți, văi nepermanente, pâraie), pe baza prognozelor meteorologice și a stării râurilor.

Pentru marcarea intensității fenomenului de producere de viituri corespunzător unui areal sau unui sector de râu se vor folosi următoarele coduri de culori:

GALBEN: risc de viituri sau creșteri rapide ale nivelului apei, neconducând la pagube semnificative, dar care necesită o vigilență sporită în cazul desfășurării unor activități sezoniere și/sau expuse la inundații;

PORTOCALIU: risc de viituri generatoare de revărsări importante, susceptibile de a avea impact semnificativ asupra vieții colectivităților și siguranței bunurilor și persoanelor;



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



ROȘU: roșu: risc de viituri majore. Amenințare directă și generalizată asupra siguranței persoanelor și bunurilor.

Stabilirea pragurilor de apărare după cum urmează:

GALBEN: corespunde situației de atenție:

Situația de atenție are semnificația unei situații deosebite și nu reprezintă neapărat un pericol. Consecințele intrării în situația de atenție sunt:

- îndesirea observațiilor și măsurărilor care se fac pentru urmărirea fenomenului și pentru prognoza evoluției sale;
- verificarea construcțiilor cu rol de apărare și urmărirea asigurării condițiilor de scurgere a apelor mari;
- informarea despre posibilitatea producerii unei poluări accidentale.

PORTOCALIU: corespunde situației de inundație:

Situația de alarmă este caracterizată printr-o evoluție a fenomenelor în direcția în care poate conduce la un anume pericol (de exemplu: creșterea în continuare a nivelurilor pe cursul de apă, creșterea debitelor infiltrate prin construcțiile hidrotehnice de retenție și a antrenării de materiale din corpul acestora, creșterea intensității precipitațiilor sau a vitezei vântului, poluări accidentale confirmate care necesită intervenții și altele). Declanșarea stării de alarmă conduce la intrarea în situația operativă a comitetelor pentru situații de urgență.

Activitățile desfășurate sunt atât activități menite să stăpânească fenomenul, cât și activități pregătitoare pentru eventualitatea declanșării situației de pericol.

ROȘU: corespunde situației de pericol:

Situația de pericol este declanșată în momentul în care pericolul devine iminent și este necesară luarea unor măsuri excepționale pentru limitarea efectelor inundațiilor (evacuarea populației, a animalelor, a unor bunuri materiale, măsuri deosebite în exploatarea construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, restricții de circulație pe unele drumuri și poduri, precum și pe căile navigabile), precum și pentru combaterea poluărilor accidentale cu efecte grave asupra ecosistemului (modificarea parametrilor de calitate a apei, distrugerea faunei și ihtiofaunei, a mediului înconjurător și altele, sau care depășesc teritoriul de competență).

Mărimile caracteristice de apărare împotriva inundațiilor sunt:

- mărimi zonale de avertizare, stabilite la stațiile hidrometrice și la posturile pluviometrice situate în amonte de obiectivele periclitate, după caz, pentru precipitații, niveluri sau debite;



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



- **mărimi locale de apărare**, stabilite în apropierea obiectivelor, sub formă de niveluri sau debite.

Mărimile caracteristice de apărare definite mai sus în caz de inundații, sunt:

Pentru zonele îndiguite ale cursurilor de apă:

- **cota fazei I de apărare** - atunci când nivelul apei ajunge la piciorul taluzului exterior al digului pe o treime din lungimea acestuia;
- **cota fazei a II-a de apărare** - atunci când nivelul apei ajunge la jumătatea înălțimii dintre cota fazei I și cea a fazei a III-a de apărare;
- **cota fazei a III-a de apărare** - atunci când nivelul apei ajunge la 0,5 - 1,5 m sub cota nivelurilor apelor maxime cunoscute sau sub cota nivelului maxim pentru care s-a dimensionat digul respectiv sau la depășirea unui punct critic.

Pentru zonele neîndiguite ale cursurilor de apă:

- **cota de atenție** - nivelul la care pericolul de inundare este posibil după un interval de timp relativ scurt, în care se pot organiza acțiunile de apărare sau de evacuare;
- **cota de inundație** - nivelul la care începe inundarea primului obiectiv;
- **cota de pericol** - nivelul la care sunt necesare măsuri deosebite de evacuare a oamenilor și bunurilor, restricții la folosirea podurilor și căilor rutiere, precum și luarea unor măsuri deosebite în exploatarea construcțiilor hidrotehnice.

Bibliografie:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21 din 15.04.2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de urgență;

Legea nr. 15 din 28.02.2005 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

Ordonanță de urgență nr.1 din 29 ianuarie 2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA

Instrumente Structurale
2007 - 2013

Topic 4: Plans for protection and rescue

Situațiile de urgență sunt numeroase și, de regulă, neașteptate. De aceea, planurile de prevenire a efectelor situațiilor de urgență și de intervenție în astfel de situații sunt dificile și greu de realizat. Dificultatea constă în variabilitatea situațiilor, a condițiilor și factorilor favorizanți sau nefavorizanți. Greutatea conceperii, realizării, implementării și punerii în aplicare a unor astfel de planuri constă, deasemenea, în intervenția a numeroși factori aleatori, în imposibilitatea prevederii tuturor evenimentelor pe care le presupun și le creează situațiile de urgență.

Dacă astfel de planuri sunt prea sumare, atunci prevenția și intervenția se vor desfășura la întâmplare, iar rezultatele vor și fi și ele întâmplătoare. Dacă sunt prea detaliate, atunci prevenția și intervenția vor avea de asemenea de suferit, pentru că, atunci când este vorba de urgențe, mai ales în condiții de risc extrem, este foarte dificil ca un plan să poată cuprinde toate detaliile.

CONȚINUTUL PLANULUI

De apărare împotriva inundațiilor, ghețurilor și poluărilor accidentale al comitetelor municipale, orășenești și comunale pentru situații de urgență

A. - Comitetele municipale, orășenești și comunale pentru situații de urgență întocmesc planuri de apărare împotriva inundațiilor, ghețurilor și poluărilor accidentale, care au următorul conținut :

1. *Foaia de capăt* cu lista de semnături;
2. *Scurt memoriu de prezentare a localității* (cu accent asupra resurselor de apă);
3. **Dispoziția primarului** de constituire a comitetului pentru situații de urgență;
4. **Componenta nominală** a comitetului municipal, orășenesc sau comunal, cu precizarea unității la care sunt încadrați, funcției, adresei, a telefoanelor (fix și mobil) de la serviciu și de la domiciliu, adresele de e-mail;
5. **Regulamentul de organizare și funcționare** al Comitetului local pentru situații de urgență;
6. **Numerele de telefon și fax ale permanenței și adresele de e-mail** (primărie, poliție, oficii poștale etc.) unde se pot transmite avertizări, prognoze, decizii, dispoziții și informații;
7. **Schema fluxului informațional operativ-decizional** pentru apărare împotriva inundațiilor și fenomenelor meteorologice periculoase;
8. **Codificarea atenționărilor și avertizărilor meteorologice** și a avertizărilor și alertelor hidrologice;
9. **Tabelul cuprinzând date caracteristice de apărare** a obiectivelor inundabile (tabel tip), care să conțină:
 - numărul curent;



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



- codul SIRUTA;
 - denumirea satelor aparținătoare comunei;
 - curs de apă (toate cursurile de apă de pe raza localității-râuri, pâraie locale, văi nepermanente, torenți), baraj existent a cărui avariere poate conduce la inundarea localității, zone afectate de exces de umiditate;
 - denumirea obiectivelor din zona inundabilă (pentru fiecare sursă de risc și pentru fiecare sat în parte): nr. gospodării, nr. obiective sociale, sedii administrative, obiective economice, căi de comunicație, rețele de alimentare cu apă, gaz, energie electrică, rețele telefonice, terenuri agricole, păduri, surse de poluare;
 - cauzele inundării (revărsare, scurgeri de pe versanți, avarie baraj, exces de umiditate);
 - nr. Telefon, fax, adresă de e-mail de la primărie, post de poliție, protecție civilă, școală etc.;
 - amplasamentul stației hidrometrice locale;
 - mărimi de apărare locale (CA - cod galben; CI - cod portocaliu; CP - cod roșu; faze de apărare la diguri, faze de apărare la ghețuri);
 - amplasamentul stației hidrometrice sau postului pluviometric avertizor;
 - mărimi de apărare avertizoare (CA - cod galben; CI - cod portocaliu; CP - cod roșu; faze de apărare la diguri, praguri critice la precipitații);
 - timpul de propagare a undei de viitură de la stația hidrometrică avertizoare până la obiective sau timpul mediu de concentrare a precipitațiilor periculoase de la postul pluviometric la obiective;
 - lucrări hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor existente pe fiecare curs de apă (denumire, caracteristici tehnice, puncte critice-eroziuni de mal, zone sub cota proiectată, zone lipsite de perdele de protecție, zone cu lucrări de traversare, zone endemice de producere a infiltrațiilor și grifoanelor);
 - probabilități de inundare: normată (proiectată), cu debitul aferent și reală (existentă în prezent - dacă este determinată prin studii recente);
 - în josul paginii se va menționa semnificația mărimilor caracteristice de apărare și a codurilor de culori pentru atenționări și avertizări hidrologice;
 - tabelul este semnat de președintele comitetului local pentru situații de urgență;
- 10. Măsuri preventive și operative ce se întreprind la nivel local:**
- măsuri pentru avertizarea-alarmarea populației la primirea avertizărilor meteorologice și hidrologice, luate de primărie, poliție, comitetul local - responsabilități pentru acționarea sistemelor de avertizare și pentru avertizarea populației din satele aparținătoare comunelor;
 - măsuri la atingerea COTEI DE ATENȚIE (CA), Fazei I de apărare la diguri, Fazei I de apărare la ghețuri, pragurilor de avertizare la precipitații - Cod Galben;
 - măsuri la atingerea COTEI DE INUNDAȚIE (CI), Fazei a II-a de apărare la diguri, Fazei a II-a de apărare la ghețuri, pragurilor de agravare la precipitații - Cod Portocaliu;



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



- măsuri la atingerea COTEI DE PERICOL (CP), Fazei a III-a de apărare la diguri, Fazei a III-a de apărare la ghețuri, praguri de pericol pentru precipitații - Cod Roșu;
 - măsuri la ieșirea din STAREA DE URGENȚĂ;
 - componența Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență;
 - responsabili cu acțiunile de apărare (nominalizarea responsabililor pentru evacuarea populației și asigurarea spațiilor de cazare temporară, nominalizarea personalului care asigură permanența la primărie pe timpul producerii fenomenelor hidrometeorologice periculoase, nominalizarea responsabilului cu întocmirea "Raportelor operative" zilnice, care se transmit la Centrul Operațional al Inspectoratului pentru Situații de Urgență (și Centrul operativ de la Sistemul de Gospodărire a Apelor);
 - lista podurilor și podețelor cu secțiuni de scurgere subdimensionate la care se asigură supravegherea permanentă pe timpul apelor mari.
11. **Componența Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență** și repartizarea pe zone inundabile;
 12. **Tabel cu mijloacele de intervenție**, cu nominalizarea unităților locale care le asigură și repartizarea acestora pe zone inundabile;
 13. **Tabelul cu stocul minim de mijloace și materiale de apărare existente**, al cărui necesar se stabilește pe baza Normativului-cadru, cu asistența tehnică a unităților de gospodărire a apelor, numai pentru sortimentele necesare în funcție de zona în care este amplasată localitatea, de gradul de amenajare a zonei, tipul de lucrări existente și de specificul acțiunilor operative de intervenție;
 14. **Planul de situație al localității** la scara 1:25.000, 1:10.000 sau 1:5.000 (conform celui cuprins în Planul de Urbanism General), cu localizarea obiectivelor afectabile, delimitarea zonelor inundabile atât din revărsări de cursuri de apă cât și din scurgeri de pe versanți, amplasarea construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor cu punctele critice ale acestora și indicarea zonelor pentru inundare dirijată (după caz), a căilor de comunicație, a zonelor cu poduri și podețe subdimensionate și a altor zone critice, precum și a zonelor de evacuare preventivă și cazare a populației, animalelor și bunurilor;
 15. **Un profil transversal tip prin albie și dig** (după caz) pe care se vor indica COTELE DE APĂRARE și Fazele de apărare la diguri;
 16. **Planurile de apărare împotriva inundațiilor ale instituțiilor și agenților economici** mai importanți situați în zona inundabilă, ale obiectivelor izolate, precum și ale altor obiective potențial poluatoare;
 17. **Planul de prevenire și combatere a poluărilor accidentale la folosințele de apă potențial poluatoare propriu unității administrativ-teritoriale.**
 18. **Planul de măsuri în caz de secetă hidrologică**, precum și planurile de restricții și folosire a apei în perioadele deficitare de la utilizatorii de apă posibil a fi afectați, sau care prezintă un potențial de impurificare ridicat



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



B. - Pentru obiectivele izolate, cum sunt: șantierelor, balastierelor, sondele și depozitele de petrol, alte obiective potențial poluatoare - iazuri de decantare, depozite de deșeuri, se vor întocmi planuri de apărare după modelul de mai sus, adaptat la specificul lor, și se vor transmite la comitetul local pentru situații de urgență pe raza căruia se află obiectivul (vezi fișierul „Planuri Inundații instituții și agenți economici”). Pentru barajele acumulărilor din categoriile C și D aflate pe raza localității care nu îndeplinesc condițiile necesare întocmirii unui plan de avertizare-alarmare, se vor indica: deținătorul, obiectivele potențial inundabile în cazul accidentelor la baraj, responsabilul cu supravegherea tehnică din partea SGA.

C. - Pentru localitățile situate în aval de baraje mari, planul de apărare împotriva inundațiilor va conține elemente strict necesare extrase din Planul de avertizare-alarmare al barajului: timpul minim de propagare a undei de rupere până la localitate, limita maximă a undei de rupere-obiective cuprinse în zona inundabilă, înălțimea maximă a lamei de apă, căi și zone de evacuare în caz de accident la baraj.

D. - Planurile de apărare ale comitetelor locale pentru situații de urgență se verifică de către Sistemele de Gospodărire a Apelor, se avizează de către Grupurile de suport tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, secetă hidrologică, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale din cadrul Comitetelor județene pentru situații de urgență și se aprobă de președintele Comitetului județean - Prefectul Județului. Planul de apărare se întocmește și se înaintează spre avizare și apărare în trei exemplare scrise, precum și în format electronic.

E. - Odată cu întocmirea planurilor locale, este util a fi întocmite și tabelele cu personalul nominalizat de către primar pentru executarea diferitelor activități (de introdus în cuprinsul planului și de afișat în sediul primăriei), așa cum sunt :

- Comisia de constatare și evaluare a pagubelor produse pe teritoriul municipiului / orașului / comunei;
- Nominalizarea responsabililor pentru evacuarea populației și asigurarea spațiilor de cazare temporară;
- Nominalizarea personalului care asigură permanența la primărie pe timpul producerii fenomenelor hidrometeorologice periculoase;
- Nominalizarea responsabililor cu întocmirea Rapoartelor operative (zilnice) și a Rapoartelor de Sinteză, care se transmit la Centrul Operațional al Inspectoratului pentru Situații de Urgență (și Centrul operativ de la Sistemul de Gospodărire a Apelor) - vezi și ROF-ul că acolo apar nominalizările;
- Afișarea la sediul tuturor primăriilor a Semnificației codurilor de culori pentru avertizările hidro-meteorologice (care se regăsește în Fișierul 21 - Afiș primării).



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Bibliografie:

ORDIN nr. 192 din 2 august 2012 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Module 2: Preparedness measures

Topic 1: The concept and importance of emergency preparedness with regard to flooding

1. Generalități

Când vorbim despre riscuri naturale ne referim la situații în care coeficienții de stare pot avea un comportament variabil, plecând de la o stare de normalitate și putând ajunge la o stare de pericol, cauzele acestora putând avea la bază fenomene meteorologice cu un grad ridicat de pericol sau fenomene cu origine geologică, ce pot avea efecte distructive. În ultimii ani, am putut observa o creștere a manifestărilor cuprinse în categoria riscurilor naturale, vorbind cu preponderență despre inundații și alunecări de teren, evenimente ce au dus nu numai la pagube de ordin material, ci și la afectarea vieții cetățenilor. Un bun management al acestor riscuri poate duce la o diminuare a efectelor ce pot fi provocate de ele.

Inundația reprezintă acoperirea terenului cu apă în stagnare sau în mișcare, care prin mărimea și durata sa provoacă victime umane și distrugerii materiale ce dereglează buna desfășurare a activităților social-economice din zona afectată.

Inundațiile reprezintă hazardul cel mai frecvent și larg răspândit pe Terra, cu numeroase pierderi de vieți omenești și cu pagube materiale de mari proporții.

Inundațiile produse în numeroase țări și consecințele ce le-au urmat, au condus, pe fondul unei creșteri a responsabilității sociale la o nouă abordare, aceea de management al riscului la inundații, abordare în care conștientizarea și implicarea comunităților umane au un rol esențial în evitarea pierderilor de vieți omenești și reducerea pagubelor.

Practica mondială a demonstrat că apariția inundațiilor nu poate fi evitată, însă ele pot fi gestionate, iar efectele lor pot fi reduse printr-un proces sistematic care conduce la un șir de măsuri și acțiuni menite să contribuie la diminuarea riscului asociat acestor fenomene. Managementul inundațiilor este ușurat de faptul că locul lor de manifestare este predictibil și adesea este posibilă o avertizare prealabilă, iar în mod obișnuit este posibil să se precizeze și cine și ce va fi afectat de inundații.

Managementul riscului la inundații înseamnă aplicarea unor politici, proceduri și practici având ca obiective identificarea riscurilor, analiza și evaluarea lor, tratarea, monitorizarea și reevaluarea riscurilor în vederea reducerii acestora astfel încât comunitățile umane, toți cetățenii, să poată trăi, munci și să-și satisfacă nevoile și aspirațiile într-un mediu fizic și social durabil.



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Riscul la inundații este caracterizat prin natura și probabilitatea sa de producere, gradul de expunere al receptorilor (numărul populației și al bunurilor), susceptibilitatea la inundații a receptorilor și valoarea acestora, rezultând implicit că pentru reducerea riscului trebuie acționat asupra acestor caracteristici ale sale.

Problema esențială în managementul riscului la inundații este aceea a riscului acceptat de populație și decidenți, știut fiind că nu există o protecție totală împotriva inundațiilor (risc zero), după cum nu există nici un consens asupra riscului acceptabil. În consecință, riscul acceptabil trebuie să fie rezultatul unui echilibru între riscul și beneficiile atribuite unei activități ca urmare a reducerii riscului la inundații sau a unei reglementări guvernamentale.

Diminuarea pagubelor și a pierderilor de vieți omenești ca urmare a inundațiilor nu depinde numai de acțiunile de răspuns întreprinse în timpul inundațiilor, acțiuni abordate uneori separat, sub denumirea de managementul situațiilor de urgență. Diminuarea consecințelor inundațiilor este rezultatul unei combinații ample, dintre măsurile și acțiunile premergătoare producerii fenomenului, cele de management din timpul desfășurării inundațiilor și cele întreprinse post inundații (de reconstrucție și învățăminte deprinse ca urmare a producerii fenomenului). Ca urmare, la nivel mondial se utilizează noțiunea mai completă de management al inundațiilor care include atât managementul riscului la inundații cât și managementul situațiilor de urgență generate de inundații.

Pentru ca eforturile guvernului, ale autorităților și agențiilor competente, ale comunității, să fie coordonate și să aibă ca efect o comunitate pregătită să facă față fenomenului de inundații, gestionarea inundațiilor trebuie abordată într-o manieră integrată.

1. Principalele activități ale managementului inundațiilor constau din:

Activități preventive (de prevenire, de protecție și de pregătire). Aceste acțiuni sunt concentrate spre prevenirea/diminuarea pagubelor potențiale generate de inundații prin:

- evitarea construcției de locuințe și de obiective sociale, culturale și/sau economice în zonele potențial inundabile, cu prezentarea în documentațiile de urbanism a datelor privind efectele inundațiilor anterioare; adaptarea dezvoltărilor viitoare la condițiile de risc la inundații; promovarea unor practici adecvate de utilizare a terenurilor și a terenurilor agricole și silvice;
- realizarea de măsuri structurale de protecție, inclusiv în zona podurilor și podețelor;
- realizarea de măsuri nestructurale (controlul utilizării albiilor minore, elaborarea planurilor bazinale de reducere a riscului la inundații și a programelor de măsuri; introducerea sistemelor de asigurări etc.);
- identificarea de detaliu, delimitarea geografică a zonelor de risc natural la inundații de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, înscrierea acestor zone în planurile de urbanism general și prevederea în regulamentele de



UNIUNEA EUROPEANĂ



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



- urbanism a măsurilor specifice privind prevenirea și atenuarea riscului la inundații, realizarea construcțiilor și utilizarea terenurilor;
- implementarea sistemelor de prognoză, avertizare și alarmare pentru cazuri de inundații;
 - întreținerea infrastructurilor existente de protecție împotriva inundațiilor și a albiilor cursurilor de apă;
 - execuția lucrărilor de protecție împotriva afuiierilor albiilor râurilor în zona podurilor și podețelor existente;
 - comunicarea cu populația și educarea ei în privința riscului la inundații și a modului ei de a acționa în situații de urgență.

Activități de management operativ (*managementul situațiilor de urgență*) ce se întreprind în timpul desfășurării fenomenului de inundații:

- detectarea posibilității formării viiturilor și a inundațiilor probabile;
- prognozarea evoluției și propagării viiturilor în lungul cursurilor de apă;
- avertizarea autorităților și a populației asupra întinderii, severității și a timpului de apariție al inundațiilor;
- organizarea și acțiuni de răspuns ale autorităților și ale populației pentru situații de urgență;
- asigurarea de resurse (materiale, financiare, umane) la nivel județean pentru intervenția operativă;
- activarea instituțiilor operaționale, mobilizarea resurselor etc.

Activități ce se întreprind după trecerea fenomenului de inundații:

- ajutorarea pentru satisfacerea necesităților imediate ale populației afectate de dezastru și revenirea la viața normală;
- reconstrucția clădirilor avariate, a infrastructurilor și a celor din sistemul de protecție împotriva inundațiilor;
- revizuirea activităților de management al inundațiilor în vederea îmbunătățirii procesului de planificare a intervenției pentru a face față unor evenimente viitoare în zona afectată, precum și în alte zone.

2. Stabilirea pragurilor de apărare

Starea de apărare generată de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale se declanșează în momentul în care se constată apariția fenomenului periculos (depășirea pragurilor de apărare) sau când probabilitatea de apariție este stabilită prin prognoză.

Mărimile caracteristice de apărare împotriva inundațiilor sunt:

- a) mărimi zonale de avertizare, stabilite la stațiile hidrometrice și la posturile pluviometrice situate în amonte de obiectivele periclitate, după caz, pentru precipitații, niveluri sau debite;

b) mărimi locale de apărare, stabilite în apropierea obiectivelor, sub formă de niveluri sau debite.

Stațiile hidrometrice și posturile pluviometrice avertizoare fac parte din rețeaua națională de hidrologie și meteorologie și trebuie să fie amplasate la o distanță suficientă de obiectivul avertizat, pentru a putea fi luate măsurile necesare prestabilite prin planurile de apărare.

Mărimi caracteristice de apărare în caz de inundații:

A. Pentru zonele îndiguite ale cursurilor de apă:

	COD GALBEN	- atunci când nivelul apei ajunge la piciorul taluzului exterior al digului pe o treime din lungimea acestuia;
	COD PORTOCALIU	- atunci când nivelul apei ajunge la jumătatea înălțimii dintre cota fazei I și cea a fazei a III-a de apărare;
	COD ROȘU	- atunci când nivelul apei ajunge la 0,5-1,5 m sub cota nivelurilor apelor maxime cunoscute sau sub cota nivelului maxim pentru care s-a dimensionat digul respectiv sau la depășirea unui punct critic.

B. Pentru zonele neîndiguite ale cursurilor de apă:

	COD GALBEN	- nivelul la care pericolul de inundare este posibil după un interval de timp relativ scurt, necesitând o vigoare sporită în cazul desfășurării unor activități expuse la inundații;
	COD PORTOCALIU	- nivelul la care se produc revărsări importante care pot conduce la inundarea de gospodării și obiective social-economice;
	COD ROȘU	- nivelul la care sunt necesare măsuri deosebite de evacuare a oamenilor și bunurilor, restricții la folosirea podurilor și căilor rutiere, precum și luarea unor măsuri deosebite în exploatarea construcțiilor hidrotehnice.

Pentru acumulări fazele I, II și III de apărare sunt stabilite în funcție de nivelul apei în lac și debit afluent și se calculează de proiectant în ecartul cuprins între Nivelul Normal de Retenție, denumit în continuare NNR și Cota creastă deversor.

Pentru comportarea barajelor pragurile critice sunt stabilite de proiectant pentru fiecare obiectiv în funcție de:

a) nivelul apei în lac, când acesta depășește cota crestei deversorului;



UNIUNEA EUROPEANA



GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



- atingerea unor valori limită în comportarea construcției.

Valorile limită în comportarea construcției sunt:

- pragul de atenție - valorile unora dintre parametrii se apropie sau chiar depășesc domeniul considerat normal, fără ca starea generală de stabilitate a construcției să fie modificată;
- pragul de alertă - modificări periculoase ale parametrilor de comportare cu evoluția spre forme incipiente de cedare;
- pragul de pericol - barajul suferă modificări ce pot conduce la avarierea gravă sau la ruperea construcției.

În cazul pericolului de inundații prin aglomerarea ghețurilor și revărsarea apelor, se stabilesc următoarele mărimi caracteristice:

- Faza I - atunci când gheața se desprinde și sloiurile curg pe cursul de apă și apar mici îngrămădiri;
- Faza a II-a - atunci când sloiurile de gheață se aglomerează și cresc nivelurile în amonte;
- Faza a III-a - atunci când sloiurile s-au blocat formând zăpoare ce conduc la producerea de pagube prin revărsare în amonte sau prin deplasarea sloiurilor în aval.

Bibliografie:

ORDIN nr. 192 din 2 august 2012 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră;

H.G.R. nr. 1854 din 22/12/2005 pentru aprobarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații.



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Topic 2: Content of risk assessment of natural disasters and other accidents

1. Organizarea sistemului informațional

Sistemul informațional meteorologic și hidrologic constă în observarea, măsurarea, înregistrarea și prelucrarea datelor meteorologice și hidrologice, elaborarea prognozelor, avertizărilor și alarmărilor, precum și în transmiterea acestora factorilor implicați în managementul situațiilor de urgență generate de riscurile specifice, conform schemei fluxului informațional definit în planurile de apărare, în vederea luării deciziilor și măsurilor necesare.

În zonele amenajate cu lucrări hidrotehnice, sistemul informațional cuprinde, de asemenea, date și măsuri privind manevrele de exploatare care au ca efect modificarea regimului natural de scurgere.

Orice manevre la echipamentele hidromecanice ale lucrărilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, aparținând altor deținători decât Administrația Națională "Apele Române", vor fi efectuate doar după obținerea aprobării și sub coordonarea dispeceratelor bazinale ale Administrațiilor Bazinale de Apă.

Transmiterea acestor informații constituie o obligație a organelor de exploatare a lucrărilor hidrotehnice, indiferent de deținător, și se realizează în conformitate cu schema fluxului informațional, aprobată prin planurile de apărare respective.

Conținutul și semnificația mesajelor de avertizare meteorologică și hidrologică în cazul producerii de fenomene meteorologice și hidrologice periculoase la scară națională sau regională sunt stabilite prin Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 823/1427/2006 pentru aprobarea procedurii de codificare a atenționărilor și avertizărilor meteorologice și a avertizărilor și alertelor hidrologice.

Deținătorii de construcții hidrotehnice au obligația să asigure instalarea și exploatarea dispozitivelor meteorologice, hidrologice sau hidrometrice, cu avizul Administrațiilor Bazinale de Apă, necesare cunoașterii și urmării mărimilor caracteristice locale de apărare și asigurarea corelației acestora cu cele zonale.

Pentru asigurarea transmiterii informațiilor, prognozelor și avertizărilor de la unitățile meteorologice și hidrologice la Comitetele ministeriale, județene și locale și la instituțiile nominalizate prin acte normative sau prin planurile operative de apărare, se stabilesc mijloacele de telecomunicații ce vor fi utilizate în acest sens.

La județe, permanența va fi asigurată de către Centrele operaționale din cadrul Inspectoratelor Județenean al Municipiului București pentru Situații de Urgență și Centrele operative din cadrul Sistemelor de Gospodărire a Apelor, la municipii, orașe și comune prin grija primarului, iar la obiectivele sociale și economice periclitate prin grija conducătorilor acestora.



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



Pentru asigurarea fluxului informațional decizional operativ între Comitetele județene și locale, pot fi folosite și mijloacele de telecomunicații ale posturilor de poliție, unităților militare și alte mijloace de telecomunicații disponibile.

Pentru asigurarea intervenției operative în situații de urgență generate de incidente aaccidente sau avarii la baraje se elaborează de către unitățile care dețin aceste construcții, planuri de acțiune în caz de accidente la baraje, conform Anexei nr. 7 la ORDIN nr. 192 din 2 august 2012.

În cazul poluărilor accidentale pe Dunăre și pe râurile transfrontaliere, sistemul informațional este organizat și funcționează conform Manualului de Operare Internațional pentru Centrul Internațional Principal de Alarmare (PIAC), iar în cazul poluărilor accidentale pe râurile interioare sistemul informațional este organizat conform sistemului de alarmare SAPA-ROM și prevederilor planurilor județene de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale.

În cazul poluărilor cu hidrocarburi a Mării Negre, sistemul informațional este asigurat și funcționează conform Planului național de pregătire, răspuns și cooperare în caz de poluare marină cu hidrocarburi, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1593/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2. Organizarea, pregătirea și asigurarea forțelor, mijloacelor și a materialelor de intervenție

Persoanele fizice și juridice care au în proprietate sau în folosință terenuri sau obiective în zone ce pot fi afectate de acțiuni distructive ale apelor sau de accidente la construcții hidrotehnice au obligația să participe la acțiunile de apărare și să asigure întreținerea și exploatarea corespunzătoare a lucrărilor de apărare existente.

Comitetele locale, operatorii economici care au obiective ce pot fi afectate de inundații și fenomene meteorologice periculoase, deținătorii de lucrări hidrotehnice, precum și operatorii economici potențiali poluatori au obligația de a organiza și asigura apărarea acestor obiective cu forțe și mijloace proprii, prevăzute din timp în planurile de apărare, adaptate la condițiile concrete care pot apărea.

Conducătorii, persoanele fizice și juridice care au în proprietate sau în folosință terenuri sau obiective în zone ce pot fi afectate de acțiuni distructive ale apelor sau de accidente la construcții hidrotehnice au obligația să constituie formații de intervenție nominalizate, înzestrate cu mijloace și materiale de intervenție potrivit Normativului-cadru de dotare cu mijloace și materiale de apărare împotriva inundațiilor, ghețurilor și combaterea poluărilor accidentale, Anexa nr. 12 la ORDIN nr. 192 din 2 august 2012. În cazul Comitetele locale pentru situații de urgență, activitățile privind acțiunile de apărare și asigurarea întreținerii și exploatarea corespunzătoare a lucrărilor de apărare existente se efectuează prin



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



intermediul Serviciilor voluntare, iar în cazul operatorilor economici prin grija Serviciilor private pentru situații de urgență.

Șeful Serviciului voluntar pentru situații de urgență îndeplinește funcția de agent de inundații la nivelul unității administrativ teritoriale.

Atribuțiile agentului de inundații sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 846/2010 pentru aprobarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung.

Serviciile voluntare și private pentru situații de urgență vor fi instruite de către specialiști din cadrul Inspectoratului Județean pentru Situații de Urgență și al Grupului de suport tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale, pe categorii de risc, pentru cunoașterea exactă a atribuțiilor ce le revin în diferite situații de urgență.

Pregătirea și instruirea Serviciilor voluntare/private pentru situații de urgență se realizează în baza planurilor de pregătire anuale și lunare pe teme și exerciții specifice riscului la inundații și poluări accidentale.

Comitetele Județene/ al Municipiului București pentru Situații de Urgență au obligația să constituie forțe și mijloace de intervenție pentru sprijinirea Comitetelor locale, în cazul în care este depășită capacitatea de intervenție a acestora, potrivit legii.

Comitetele județene, respectiv al Municipiului București pentru situații de urgență, împreună cu Comitetul Ministerial, vor organiza anual simulări de inundații, de avarii la construcții hidrotehnice și de poluări accidentale pe cursurile de apă, pentru verificarea modului de funcționare a fluxului informațional pentru aceste tipuri de riscuri, vor efectua exerciții aplicative pentru verificarea pregătirii formațiilor, funcționării sistemelor de avertizare-alarmare și a modului de folosire a mijloacelor și materialelor de intervenție, precum și instruirii ale personalului implicat în gestionarea situațiilor de urgență generate de tipurile de risc specifice.

3. Măsuri operative de intervenție în situații de urgență

Măsurile de intervenție operativă se realizează în mod unitar, pe baza planurilor de apărare împotriva inundațiilor, ghețurilor, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale, ce se elaborează pe județe, localități și de către utilizatorii de apă potențial poluatori, precum și la nivel bazinal.

În cazul prognozării atingerii pragurilor critice sau la atingerea intempestivă a acestora, după caz, Comitetele locale **pentru situații de urgență** iau următoarele măsuri:

a) asigură permanența la sediul primăriei cu personal instruit în vederea primirii înștiințărilor, prognozelor și avertizărilor hidrometeorologice, a deciziilor Comitetului județean/al Municipiului București;

b) întocmesc și transmit rapoarte operative conform Anexei nr. 8 la ORDIN nr. 192 din 2 august 2012;



UNIUNEA EUROPEANA



GVERNUL ROMÂNIEI



GVERNUL REPUBLICII SERBIA



Instrumente Structurale
2007 - 2013



c) folosesc toate mijloacele existente pentru a asigura avertizarea și/sau alarmarea cu prioritate a populației și obiectivelor aflate în zonele de risc la inundații din revărsări de cursuri de apă, scurgeri de pe versanți și accidente la construcții hidrotehnice, așa cum sunt ele delimitate în planurile locale de apărare, precum și a populației aflate în zonele de risc pentru producerea fenomenelor meteorologice periculoase și a poluărilor accidentale;

d) declanșează acțiunile operative de apărare în zonele periclitate, în conformitate cu prevederile planurilor de apărare aprobate, constând în principal din supravegherea permanentă a zonelor de risc; dirijarea forțelor și mijloacelor de intervenție, supraînălțarea și consolidarea digurilor și a malurilor, în funcție de cotele maxime prognozate; evacuarea populației, animalelor și a bunurilor, conform Planului de evacuare în situații de urgență;

e) iau măsuri de evitare sau de eliminare a blocajelor cu plutitori și ghețuri, în special în zonele podurilor și podețelor, prizelor de apă, de evacuare a apei din intravilan;

f) asigură participarea Serviciilor voluntare la acțiunile operative desfășurate de specialiștii unităților deținătoare de lucrări cu rol de apărare împotriva inundațiilor;

g) localizează apele revărsate, precum și pe cele provenite din infiltrații și scurgeri de pe versanți și le dirijează în albiile cursurilor de apă, gravitațional sau prin pompare;

h) asigură surse suplimentare pentru alimentarea cu apă a populației în perioadele deficitare.

4. Măsuri de rehabilitare

După trecerea inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, secetei hidrologice sau după accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale, în vederea restabilirii situației normale, Comitetele județene/al Municipiului București și locale și operatorii economici specializați iau, după caz, una sau mai multe dintre următoarele măsuri:

a) repunerea în funcțiune a instalațiilor de alimentare cu apă, de evacuare a apelor reziduale industriale și menajere care au fost afectate, precum și evacuarea apelor din inundații și băltiri de pe terenurile agricole, prin săparea unor canale de scurgere și prin instalarea de agregate de pompare mobile;

b) aplicarea măsurilor sanitaro-epidemice necesare;

c) stabilirea pagubelor fizice și valorice determinate de inundații, secetă hidrologică și poluări accidentale și a măsurilor necesare pentru refacerea obiectivelor afectate;

d) refacerea căilor de comunicații și a podurilor, refacerea instalațiilor de pompare a apelor;

e) refacerea liniilor de telecomunicații și de transport al energiei electrice;